

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6619

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבינוי והשיכון	23.09.2026	25.10.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
בדיקה ואישור שיטות בנייה	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	16.09.2026	8001936046

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

האופציה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת סטאטוס המעבר לאוניברסיטת בן גוריון.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוסד הטכניון למחקר ופתוח בעמ	510097918		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.10.2026	25.10.2026	31.12.2026	31.12.2026	420,000	420,000

שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2027		0	31.03.2027	0	420,000

שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבינוי והשיכון (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון (להלן – **המכון**

הלאומי) לצורך פיקוח על בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות.

2. במסגרת החלטת ממשלה מס' 899 מיום 11.11.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות" (להלן –

החלטת הממשלה), אומצו המלצות הצוות שהוקם על פי החלטת ממשלה מס' 284 מיום 10.06.2001 בנושא "מיסוד הליכי

בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות".

3. לפי החלטת הממשלה, הוטל על המשרד למנות את המכון הלאומי לשמש כגוף היחידי המופקד על בדיקת שיטות בנייה

חדשות. כן קובעת ההחלטה שיש להסדיר את רציפות עבודת הגוף הבודק ואת מעמדו כמכון לאומי המקדם את עבודת המחקר

ההנדסי בענף הבנייה.

4. ביום 06.04.2014 ועדת הפטור אישרה התקשרות בפטור עם המכון הלאומי עבור הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה

- חדשות לביצוע מחקרים ולמתן שירותים נוספים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מיום 01.03.2014 ועד ליום 28.02.2018 בהיקף של 22 מיליון ₪.
5. בינואר 2018 אישרה ועדת הפטור להתקשר עם המכון הלאומי בהיקף של 22 מיליון ₪ לתקופה של 4 שנים נוספות, מיום 01.03.2018 ועד ליום 28.02.2022, כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
6. ההסכם עם המכון הלאומי נועד להבטיח את הצרכים השוטפים שלו, ניהול מלא, הבטחת רציפות פעילותו לרבות בכל הקשור לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות בהתאם להחלטת הממשלה וכן הבטחת היכולת המחקרית העדכנית של המכון הלאומי ע"י ביצוע שוטף של מחקרים הנחוצים לקידום טכנולוגי של ענף הבניה ואת הידע העדכני המתקדם הנדרש לאישור שיטות בניה חדשות.
7. ביום 17.02.2022 המליצה ועדת המכרזים בפני ועדת הפטור לאשר התקשרות עם המכון הלאומי בהיקף תקציבי בסך 22 מל"ח, לתקופה של 4 שנים מיום 01.03.2022 ועד ליום 28.02.2026 כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
8. בדיון שהתקיים ביום 27.02.2022 ועדת הפטור לא אישרה את ההתקשרות לתקופה של 4 שנים. עם זאת, אישרה להאריך את ההתקשרות הקיימת עם המכון הלאומי בפטור ממכרז לחצי שנה, מיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022 בהיקף של 2,750,000 ₪ תוך הנחייה למשרד לבחון במהלך תקופה זו גופים רלוונטיים נוספים בשוק היכולים לספק את השירותים.
9. כחלק מהבחינה שנערכה התקשר המשרד עם יועץ חיצוני אשר ביצע עבורו בדיקה מעמיקה של מצב השוק הקיים.
10. הליך הבדיקה של היועץ מצא כי ישנה היתכנות לקיומם של ספקים רלוונטיים בשוק היכולים לבצע את השירותים, אם כי לא באופן מיידי. בשל כך, ועל מנת למנוע פגיעה ברציפות תפקודית של המכון הלאומי, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 11.09.2022 ועד ליום 11.03.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 12.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת התקדמות בהליך המכרזי ובהיקף כולל של 5,500,000 ₪.
11. ביום 1.6.2023 ועדת המכרזים אישרה לאגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות לצאת בפרסום הזמנה להגשת הצעות להשתתפות בשלב מיון מוקדם, כמשמעותו בתקנה 17ג לתקנות חובת המכרזים, וזאת כחלק מהליך פומבי המזמין קבלת הצעות למתן שירותי בדיקה ואישור שיטות בניה חדשות. הטכניון ואוניברסיטת בן גוריון הגישו הצעות.
12. נוכח האמור עד לסיום ההליך אישרה ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.09.2023 ועד ליום 30.09.2026 בהיקף כולל של 10,639,041 ₪.
13. בפניית המשרד לוועדת הפטור מעת לעת הוצג כי העיכוב בהליך נבע מהקושי להוציא כתב שיפוי.
14. באוקטובר 2025 עדכן הטכניון כי אינו מעוניין להתקדם בהליך המכרזי וזאת מאחר והתקציב המוקצה להתקשרות על ידי המשרד אינו כולל מימון מחקרים. המשרד ציין כי עובדה זו הוצגה בשלב הפרסום המקדים של תנאי המכרז.
15. בפנייה האחרונה לוועדת הפטור במרץ 2026 הוצג כי המשרד מצוי בימים אלו בשלבים מתקדמים לקראת חתימה סופית על ההסכם עם המציע שנותר – אוניברסיטת בן גוריון. לאחר החתימה, תעמוד לרשות האוניברסיטה תקופת היערכות בת שישה חודשים, שבמהלכה יידרש להקים את התשתיות הנדרשות לצורך הקמה והפעלה של היחידה החדשה, אשר ייעודה בדיקה ואישור של שיטות בניה חדשניות.
16. לאור האמור, ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עד ליום 30.09.2026.
17. המשרד ציין בפנייתו כי ייתכן ובתום ההארכה הנוכחית יגיש פניה להארכה נוספת לטובת סיום בדיקות שיטות בניה שהחלו ולא ניתן להעבירם לאוניברסיטת בן גוריון.
18. המשרד מעדכן בפנייה הנוכחית כי ביום 2.6.2026 נחתם הסכם התקשרות בין המשרד לבין אוניברסיטת בן גוריון להקמת יחידה חדשה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות. באופן מיידי החלה תקופת היערכות של חצי שנה. תקופת ההיערכות נועדה להקמת היחידה החדשה, גיוס עובדים, הקמת אתר אינטרנט, גיבוש נהלי עבודה וכדומה. בפועל, היחידה אמורה להתחיל את פעילותה בתאריך 2.12.2026.
19. במהלך תקופת ההיערכות, נעשו ישיבות בין המכון הלאומי לבין אוניברסיטת בן גוריון, אודות אופן העברת בחינת שיטות הבניה הפעילות והחפיפה ביניהם.
20. לאור האמור, נדרשת התקשרות המשך לטובת תקופת היערכות ולסיום בדיקה של שלוש שיטות:
- 20.1. NUDURA – מדובר בשיטה אשר הבדיקה המקדימה הוזמנה כבר בתאריך 20.6.2016. המכון הלאומי משער שסיים את שלב הבדיקה היסודית וינפיק אישור זמני בתוך שלושה חודשים.
- 20.2. HOUSE-D – מדובר בשיטה אשר הבדיקה המקדימה הוזמנה כבר בתאריך 19.5.2019. המכון הלאומי משער שסיים את שלב הבדיקה היסודית וינפיק אישור זמני בתוך שלושה חודשים.
- 20.3. LINX – מדובר בשיטה אשר הבדיקה המקדימה הוזמנה בתאריך 17.5.2026, אך מאחר ושיטה זו מבוססת על שיטה אחרת שכבר אושרה בעבר ע"י המכון הלאומי, ההערכה היא שהמכון הלאומי יוכל להנפיק אישור זמני תוך שלושה חודשים.
21. לאחר שהמכון הלאומי ינפיק אישור זמני לשיטות אלו, השיטות יועברו למעקב של אוניברסיטת בן גוריון (בכפוף להזמנה של

בעלי השיטות).

22. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

23. גב' יהודית ורנר, רפרנטית שיכון ומקרקעין ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך כמבוקש ובתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2027 ועד ליום 31.03.2027 אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת סטאטוס המעבר לאוניברסיטת בן גריון.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016645 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.